

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

пер. Желябова, 11, г. Калининград, 236000, тел. +7(4012) 59-29-44, факс
+7(4012) 59-29-60. E-mail: minobr@edu.gov39.ru

ОКПО 78637276, ОГРН 1053900175890, ИНН / КПП 3905069237 / 390601001

№ 11/05/01 от 11.05 2017 г.
на № _____ от _____ 2017 г.

Руководителям органов
управления образованием

Об организации летнего отдыха и
оздоровления детей в 2017 году

Уважаемые коллеги!

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в законодательстве, ужесточающие контроль за работой детских лагерей, в частности вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 №465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Закон уточняет понятие «организации» отдыха детей и их оздоровления.

В частности, таковыми считаются организации (независимо от форм собственности) летнего, сезонного или круглогодичного действия, стационарного или нестационарного (палаточного) типа с круглосуточным либо дневным пребыванием, основная деятельность которых направлена на услуги, связанные с отдыхом детей и их оздоровлением.

Закон уточняет полномочия и ответственность федеральных и региональных органов власти и местного самоуправления за отдых детей и его безопасность, в том числе требования по обеспечению антитеррористической безопасности, безопасности внутри детских лагерей и в местах купания. Поводом для его подготовки послужила летняя трагедия на Сямозере.

Закон дополнен ч. 10 ст.14, где прописаны общие требования к маршрутам передвижения детей, порядку их организации, уведомлению органов государственной власти об их месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Изменена ст.12, где уточнены сферы ответственности разных уровней власти и структур, общие требования к организаторам отдыха и оздоровления детей.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Предусмотрены законом и профессиональные стандарты для работников организаций детского отдыха и оздоровления, а для родителей - право получать всю информацию об отдыхе детей и его условиях, состоянии их здоровья.

Статья 12.1. Закона определяет, что к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, где будет, в том числе приведена информация о результатах проверок. Таким образом, и организаторы детского отдыха, турагентства или образовательные организации, и родители смогут увидеть, включен ли тот или иной лагерь в реестр, надежен ли он, нет ли к нему претензий со стороны контролирующих органов.

Предусматривается переходный период - до 1 января 2018 года. За это время все организации должны привести свою деятельность в соответствие с требованиями закона.

А с началом летних каникул, то есть с 1 июня 2017 года, требования должны выполнять организации, оказывающие услуги по отдыху, связанному с экстремальными видами спорта и приключенческим туризмом, иной деятельностью, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья детей.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным обратить внимание на следующее.

Органам местного самоуправления муниципальных образований до начала летней оздоровительной кампании необходимо принять нормативные правовые акты, определяющие уполномоченный орган, реализующий мероприятия по организации оздоровительной кампании и координации деятельности структур и организаций, обеспечивающих оздоровление, отдых и занятость детей; сроки предоставления отчетности о расходовании средств

на проведение летней оздоровительной кампании, в случае необходимости установить порядки, в том числе на оплату расходов на страхование детей, приготовление пищи, в том числе на покупку (приобретение) наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В соответствии с уровнями ответственности необходимо предусмотреть исполнение лагерями дневного пребывания (загородными лагерями) следующих требований:

утвердить план мероприятий по подготовке и проведению летней оздоровительной кампании 2017 года, включающий проведение испытаний спортивного оборудования в образовательных организациях (летних загородных лагерях) на прочность, гигиеническое обучение начальников лагерей дневного пребывания, работников пищеблока, медицинских работников в соответствии с требованиями, в том числе прохождение курсовой подготовки по вопросам организации безопасного отдыха несовершеннолетних, проведение необходимой санитарной обработки территории образовательных организаций (летних загородных лагерей), разработку программ профильных смен лагерей с дневным пребыванием (летних загородных лагерей) и другую информацию, не исключая контроль образовательных организаций (летних загородных лагерей) по вопросам организации летнего отдыха детей;

утвердить дислокацию лагерей с дневным пребыванием детей при образовательных организациях муниципалитетов (загородных лагерей) в летний каникулярный период 2017 года;

установить продолжительность смены в лагерях с дневным пребыванием детей (загородных лагерей) с указанием количества дней пребывания, определением количества дней рабочей недели, кратности питания;

утвердить режим работы для лагерей с дневным пребыванием детей (загородных лагерей);

провести своевременную и качественную подготовку лагерей с дневным пребыванием детей (загородных лагерей) в соответствии с «Гигиеническими требованиями к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул» (Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.2599-10), «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.1204-03 от 17 марта 2003 года» (для стационарных лагерей), обеспечить благоприятные и безопасные условия для отдыха детей в соответствии с СанПиН 2.4.4.2599-10, СанПиН 2.4.4.1204-03;

обеспечить питьевой режим в лагерях с дневным пребыванием детей в соответствии с требованием п.п. 8.5-8.9. СанПиН 2.4.4.288-10 (стационарные питьевые фонтанчики; бутилированная питьевая вода, расфасованная в емкости);

обеспечить выполнение сотрудниками лагерей с дневным пребыванием детей (загородных лагерей) должностных обязанностей, направленных на организацию безопасного отдыха детей и подростков;

обеспечить проведение инструктажей;

обеспечить выполнение требований к организации безопасных перевозок детей в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1177 от 17.12.2013 г. «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

обеспечить соблюдение требований п. 2.2 СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей»;

предусмотреть процедуру согласования поездок за пределы населенного пункта, туристические походы, а также процедуры информирования о поездках за пределы области в письменной форме не менее чем за трое суток до отправления согласно разработанным формам;

обеспечить своевременное информирование об аварийных и критических ситуациях, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию детей (аварии на системах водоснабжения, канализации, отключение электроэнергии, регистрация инфекционных и неинфекционных заболеваний);

обеспечить антитеррористическую защищенность лагерей с дневным пребыванием детей (загородных лагерей) средствами экстренной связи, видеонаблюдения, периметральным ограждением и освещением, квалифицированной охраной;

обеспечить комплекс мер по обеспечению правопорядка, личной и имущественной безопасности детей на объектах отдыха;

укомплектовать лагеря с дневным пребыванием детей (загородные лагеря) квалифицированными кадрами (медицинскими работниками, способными оперативно отреагировать и оказать первую помощь, педагогическими работниками, работниками пищеблоков, вспомогательным персоналом);

разработать необходимые локальные нормативные акты, программы.

Напоминаем, что в учредительных документах образовательных организаций в соответствии с требованиями ст.24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» должен быть отражен исчерпывающий вид деятельности, соответствующий целям создания этих организаций. В трудовых договорах целесообразно отразить нормы в части персональной ответственности руководителей за жизнь и здоровье детей во время нахождения их в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление. Для загородных лагерей целесообразно внести изменения в Уставы в части возложения на руководителей обязанности по обеспечению безопасности несовершеннолетних во время их отдыха и оздоровления.

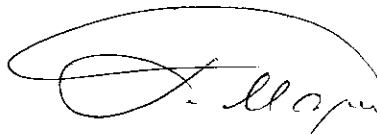
Общие требования к лицензированию и осуществлению образовательной деятельности в организациях отдыха и оздоровления детей представлены в презентации, размещенной на сайте отдела государственного контроля (надзора), лицензирования, государственной аккредитации, подтверждения документов об образовании и (или) квалификации

<http://obrnadzor39.ru/kontrol nadzor/seminary/ТребованияклицензированиюОД.pptx>.

Желательно заранее предусмотреть бюджет маркетингового плана платных мероприятий, ознакомить с ним родителей (законных представителей).

Особое внимание необходимо обратить на комфортное и безопасное времяпровождение детей, на составление обоснованного режима дня и организацию досуга детей, на включение в программы различных видов активности (спортивные соревнования; спортивно-ролевые и дворовые игры, проектная деятельность (проектные исследования), творческие (креативные) мастер-классы, развлекательные мероприятия).

Заместитель министра-
начальник отдела



Т.А. Марицин