

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

пер. Желябова, 11, г. Калининград, 236000, тел. +7(4012) 59-29-44, факс  
+7(4012) 59-29-60. E-mail: [minobr@edu.gov39.ru](mailto:minobr@edu.gov39.ru)

ОКПО 78637276, ОГРН 1053900175890, ИНН / КПП 3905069237 / 390601001

№ 4845 от 30.10. 2017 г.

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2017 г.

Руководителям муниципальных  
органов управления  
образованием

О проведении мониторинга в части соблюдения законодательства Российской Федерации, касающегося обеспечения прав граждан Российской Федерации на добровольное изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков, находящихся в составе Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

В целях исполнения поручения Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 09 октября 2017 года №05-453, а также во исполнение п. 4 перечня поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям от 20 июля 2017 г. №Пр-1710 в период с 27 октября 2017 года по 22 ноября 2017 года проводится мониторинг в части соблюдения законодательства Российской Федерации, касающегося обеспечения прав граждан Российской Федерации на добровольное изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков, находящихся в составе Российской Федерации.

**Задача мониторинга:** проверить соответствие учебных планов образовательных организаций в части реализации требований ФСОГ общего образования и содержания примерных образовательных программ начального общего и основного общего образования, включающего несколько вариантов учебных планов и обеспечивающих возможность изучения и преподавания государственного языка Российской Федерации,

государственных языков республик Российской Федерации, а также родных языков из числа языков народов Российской Федерации.

При проведении мониторинга и оформления итоговой справки в разрезе муниципального образования следует обратить внимание на следующее.

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Согласно части 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно норме части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» язык, языки образования определяются локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализуемым ею образовательным программам, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право в том числе выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

С целью обеспечения реализации в полном объеме образовательных программ с учетом интересов и потребностей обучающихся, в том числе в части выбора языка, языков образования, локальный нормативный акт, определяющий язык, языки образования, согласовывается с коллегиальным органом управления образовательной организацией.

Согласно нормам статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация наделена также полномочиями по разработке и утверждению образовательных программ, которые разрабатываются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС) и с учетом примерных основных образовательных программ.

ФГОС общего образования и примерные образовательные программы начального общего и основного общего образования, включающие несколько вариантов примерных учебных планов, обеспечивают возможность изучения и преподавания государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации, а также родных языков из числа языков народов Российской Федерации.

Приказами Минобрнауки России от 31 декабря 2015 г. №№ 1576, 1577, 1578 во ФГОС начального общего, основного общего и среднего общего образования внесены изменения, предусматривающие выделение отдельных самостоятельных предметных областей по русскому языку и литературе, родному языку и литературе с целью реализации в полном объеме прав обучающихся на изучение русского языка, родного языка, включая русский язык, из числа языков народов Российской Федерации.

В соответствии с ФГОС начального общего и основного общего образования (приказы Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. № 373 и от 17 декабря 2010 г. № 1897) предметная область «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» являются обязательными для изучения.

В соответствии с пунктом 18.3.1 ФГОС учебный план основного общего образования (далее - учебный план) обеспечивает введение в действие и реализацию требований ФГОС, определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся, состав и структуру обязательных предметных областей по классам (годам обучения). Основная образовательная программа основного общего образования может включать как один, так и несколько учебных планов.

Учебный план является составной частью основной образовательной программы, количество часов на изучение предметов определяет образовательная организация в соответствии со спецификой реализуемой основной образовательной программы.

В рамках обязательной части учебного плана при реализации предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» (уровень начального общего образования) и «Родной язык и родная литература» (уровень основного общего образования) следует учитывать, что учебный предмет предусматривает изучение родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка.

В части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений, образовательная организация с учетом интересов и запросов обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся может усилить (углубить, расширить) преподавание тех или иных учебных предметов в части увеличения количества часов на их изучение, ввести новые учебные предметы.

Рабочие программы учебных предметов при реализации предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» (уровень начального общего образования) и «Родной язык и родная литература»

(уровень основного общего образования) разрабатываются в соответствии с ФГОС и утверждаются образовательной организацией самостоятельно.

Кроме того, приказом Минобрнауки России от 28 мая 2014 г. №594 утвержден порядок разработки примерных основных образовательных программ, проведения их экспертизы и ведения реестра примерных основных образовательных программ (далее — реестр, Порядок соответственно). Реестр содержит раздел «Основные образовательные программы в части учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей)».

Учебно-методические объединения (в том числе региональные) вправе в инициативном порядке разрабатывать примерные программы, а также организовывать экспертизу примерных программ в части учёта региональных, национальных и этнокультурных особенностей региона.

По ФГОС в 2017/2018 учебном году обучаются учащиеся 1-7 классов. Введение ФГОС в штатном режиме на уровне среднего общего образования, в 10 классах начнется с 2020/2021 учебного года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. №1507-р).

В 8-11 классах продолжают действовать государственные образовательные стандарты 2004 г., утвержденные приказом Министерства образования Российской Федерации от 5 марта 2004 г. № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» (далее ГОС-2004), а также нормы приказа Минобрнауки России от 9 марта 2004 г. №1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования».

Таким образом, рабочие программы учебных предметов по родным языкам и литературам для 8-11 классов разрабатываются в соответствии с ГОС-2004.

ГОС-2004 включает три компонента:

федеральный компонент — устанавливается Российской Федерацией; региональный (национально-региональный) компонент — устанавливается субъектом Российской Федерации; компонент образовательного учреждения — самостоятельно устанавливается образовательной организацией.

Следует учитывать, что в соответствии с частью 5 статьи 111 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказы об утверждении ГОС - 2004 г. в настоящее время действуют в части, не противоречащей Федеральному закону.

Изучение государственного языка республики, входящей в состав Российской Федерации, и родного языка из числа языков народов Российской Федерации возможно в рамках регионального (национально-регионального) компонента и компонента образовательной организации. Изучение родного языка также возможно в рамках федерального компонента в соответствии с федеральным базисным учебным планом и примерными учебными планами для образовательных учреждений Российской Федерации,

реализующих программы общего образования, утвержденными приказом Минобрнауки России и от 9 марта 2004 г. № 1312.

Таким образом, и ФГОС, и ГОС - 2004 г. позволяют в полном объеме реализовать права обучающихся на изучение русского языка, родного языка из числа языков народов Российской Федерации.

По ФГОС основного общего образования предметная область «Филология» предусматривает изучение родного языка и родной литературы, которые являются обязательными для изучения. В учебный план образовательная организация обязательно включает один из предметов предметной области: «родной язык» или «родную литературу», или оба предмета сразу. То есть вместо «родного языка» образовательная организация может ввести в учебный план «родную литературу». Но включить один из этих предметов в учебный план школа обязана. Это требование ФГОС.

В силу требований части 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Выбор языка, который будет изучать обучающийся в рамках предметов «родной язык» или «родная литература», осуществляют родители. Они сами определяют, какой язык считать родным. Для того чтобы сделать выбор языка родители пишут заявление в образовательную организацию. Если они выберут русский язык в качестве родного, то в рамках изучения этих предметов изучать нужно будет его. Таким образом, при выборе для изучения родного языка в предметной области «Родной язык и родная литература» необходимо представить заявления родителей (законных представителей) с указанием такого языка.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы.

Подтверждением учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) при формировании образовательной программы в части, формируемой участниками образовательных отношений, могут являться протоколы заседания советов, на которых, в том числе, обсуждались вопросы изучения государственного языка Российской Федерации в конкретной образовательной организации.

Учебные планы образовательных организаций в настоящее время, возможно, не включают обязательные предметные области «Родной язык и

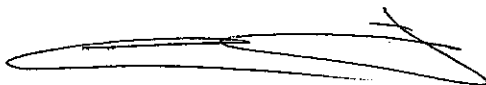
родная литература», что, как следствие, может явиться несоответствием действующему законодательству.

Исходя из изложенного, просим:

- провести проверку учебных планов подведомственных организаций в части соответствие учебных планов образовательных организаций в части реализации требований ФСОГ общего образования и содержания примерных образовательных программ начального общего и основного общего образования, включающего несколько вариантов учебных планов и обеспечивающих возможность изучения и преподавания государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик Российской Федерации, а также родных языков из числа языков народов Российской Федерации;
- для подготовки итогового документа в разрезе муниципального образования по вопросу проводимого мониторинга просим учесть наличие необходимых позиций: информация о закреплении в локальных нормативных актах подведомственных организаций нормы о языке, на котором ведется обучение; в случае выбора изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании, ссылки на решения коллегиальных органов управления общеобразовательной организацией; об утверждении списка учебников; о наличии документов и материалов по изучению образовательных запросов обучающихся, родителей (законных представителей), которые использовались при формировании образовательных программ; информация о кадровом обеспечении; наличии рабочих программ;
- заполнить справку (приложение №1 к письму), прилагаемая форма заполняется без изменения формата;
- направить в срок до 23 ноября 2017 года обобщённую информацию в разрезе муниципального образования с сопроводительным письмом по адресу электронной почты: [kaliningradobrazovanie@rambler.ru](mailto:kaliningradobrazovanie@rambler.ru) и [obrnadzor39@baltinform.ru](mailto:obrnadzor39@baltinform.ru).

Приложение: на \_\_\_ л. в \_\_\_ экз.

Министр образования  
Калининградской области



С.С. Трусенёва

Приложение  
к письму Министерства образования  
Калининградской области

Итоговая справка (наименование органа управления образованием) по результатам проверок образовательных организаций в части соблюдения законодательства Российской Федерации, касающейся обеспечения прав граждан Российской Федерации на добровольное изучение родного языка из числа языков народов

Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации

Во исполнение пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям от 20 июля 2017 года № Пр-1710, поручения Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 9 октября 2017 года М 05-453, в соответствии с проводимым Министерством образования Калининградской области мониторингом в части соблюдения законодательства Российской Федерации, касающегося обеспечения прав граждан Российской Федерации на добровольное изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков, находящихся в составе Российской Федерации, специалистами (наименование органа управления образованием) было обеспечено изучение:

- локальных нормативных актов подведомственных общеобразовательных организаций; протоколы коллегиальных органов управления общеобразовательной организацией; протоколы советов родителей, представительных органов обучающихся (при наличии);
- официальные сайты общеобразовательных организаций;
- образовательные программы общеобразовательных организаций (включая учебные планы и рабочие программы по русскому языку, родным языкам из числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка, государственных языков);
- расписание учебных занятий; классные журналы; документы и материалы по изучению образовательных запросов обучающихся, родителей (законных представителей), которые использовались при формировании образовательных программ;
- утвержденный список учебников (учебных пособий); документы, подтверждающие наличие в штате общеобразовательной организации или привлечение на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, образовательный ценз которых обеспечивает реализацию

образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; иные документы (какие).

По результатам мониторинга были получены следующие результаты.

Во всех проверенных общеобразовательных организациях разработаны и утверждены образовательные программы. Образовательные программы начального общего и основного общего образования соответствуют федеральным государственным образовательным стандартам начального общего и основного общего образования, утвержденным приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 №373, от 17.12.2010 № 1897 (далее — ФГОС НОО, ФГОС ООО) и обеспечивают выполнение требований к результатам их освоения.

Учебные планы для классов разработаны в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего и основного общего образования.

Учебные планы для классов разработаны в соответствии с приказом Минобрнауки России от 9 марта 2004 года №1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» (далее — БУП-2004).

В учебных планах 1-4 классов, разработанных в соответствии с ФГОС НОО образовательная область «Родной язык и литературное чтение на родном языке» представлена учебными предметами (перечислить). В учебных планах, разработанных в соответствии с ФГОС ООО, образовательная область «Родной язык и родная литература» представлена учебными предметами (перечислить).

В части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений, изучается государственный язык (какой) (указывается при наличии).

Количество часов по учебным предметам по родным языкам составляет часов и соответствует методическим рекомендациям, инструктивным материалам, разработанным в субъекте Российской Федерации по вопросам изучения родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка, государственных языков.

В учебных планах классов, разработанных в соответствии с БУП-2004, региональный (национально-региональный) компонент представлен учебными предметами (перечислить). Перечень учебных предметов и объем часов регионального (национально-регионального) компонента учебных планов общеобразовательных организаций соответствует региональным базисным учебным планам, утвержденным приказом (наименование органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования) от «\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.



В общеобразовательных организациях разработаны рабочие программы по родным языкам в соответствии с ФГОС, примерными рабочими программами субъекта Российской Федерации по родным языкам, разработаны рабочие программы по государственным языкам.

В учебных планах классов, разработанных в соответствии с ФГОС НОО, ФГОС ООО образовательная область «Русский язык и литература» («Русский язык и литературное чтение») представлена учебными предметами «Русский язык», «Литература» («Литературное чтение»).

Объем часов соответствует примерным основным общеобразовательным программам.

Обучение по образовательным программам осуществляется по учебникам из числа входящих в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования. Учебники, не входящие в федеральный перечень, в образовательном процессе не используются.

Образовательные запросы обучающихся, родителей (законных представителей) при изучении родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе родного русского языка, общеобразовательными организациями учтены (указать форму учета).

Обеспечен учет мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при изучении государственного языка (указать форму учета мнения).

**При проведении проверки выявлено:**

**(указываются нарушения, выявленные в ходе проверок).**

Подпись руководителя органа управления образованием  
муниципального образования.